

案例选编

(2021 年第 3 期)

上海市宝山区人大常委会原副主任陈士达 严重违纪违法案剖析

陈士达，上海市宝山区人大常委会原副主任，曾先后任宝山区淞南镇党委书记、吴淞社区（街道）党工委书记、高境镇党委书记。2018 年 8 月，因涉嫌严重违纪违法，接受上海市纪委监委纪律审查和监察调查。同年 11 月，被开除党籍、开除公职，并被移送检察机关审查起诉。

1963 年出生于上海长兴岛的陈士达，34 岁任副处级干部，36 岁升为正处级干部，经历过磨炼。他曾临危受命，救活了负债 16 亿元的前卫农场；也曾屡受表彰，获得上海市优秀党务工作者、宝山区先进工作者等诸多嘉奖……用他自己的话说，那时候“‘5+2’‘白+黑’都经历了，人瘦了、老了、头发少了”。

然而，面对各种诱惑，这个曾经拼搏向上的领导干部，终究没有经得起考验。

初湿鞋履：为情同手足的兄弟“开绿灯”

“对领导干部的‘围猎’并非刺刀见红的白刃战，而是温情享受的腐蚀”

2001 年，是陈士达政治生涯中的一个重要年份。

当年9月，38岁的陈士达出任淞南镇党委书记，开始了他在基层一把手的政治生涯。然而，也正是从这时候起，本可大展宏图的陈士达慢慢走上了“蜕变”之路。

不过，他没想到的是，令他初湿鞋履的，竟是情同手足的“老兄弟”徐某某。

“徐某某与陈士达是同乡，读书时是上下铺的兄弟。陈家发生变故时，徐某某还慷慨地将自家房子腾给陈士达一家居住，可谓雪中送炭。”审查调查人员告诉记者，此后，徐某某又两度主动为陈士达装修房子，逢年过节也会送点薄礼。在陈士达眼里，二人情同手足。

陈士达担任淞南镇一把手后，徐某某觉得机会来了，希望通过“陈书记”打个招呼，拿到某新建商品房小区配套的幼儿园工程。

至交的请托，让陈士达觉得抹不开面子。“一个人的变化是从小节开始的，小节不注意，一步步就堕落了。从小红包开始拿，后来拿多了，自己觉得不好意思了，就帮他去做事了。”他明白，对于徐某某长期的“人情投资”，到了该“返利”的时候了。于是，陈士达利用手中职权，帮助徐某某顺利承接了该工程。

2002年底，陈士达搬新家的时候，徐某某送给他20万元。

“一方面是乔迁之喜，另一方面是感谢我打招呼。”陈士达说，一开始，他也觉得不妥，想拒绝，但在徐某某的极力劝说下，他还是收下了，“自此，我和他之间的关系便堕落成权钱交易了，我把自己从一个守法公民变成了一个犯罪分子。”

有了第一次，便有了第二次、第三次。从一开始徐某某主动送钱送卡，到后来在妻子的唆使下，向徐某某索要 2%的回扣；从收徐某某一个人的，到大肆收受辖区内多家公司老板的……陈士达在贪腐的泥潭中越陷越深，一发不可收拾，对“收钱”已有些麻木。

“当时做的时候，是想推进地方的发展，把项目引进来。但是过程当中，觉得我帮你做成了，大家皆大欢喜，拿点回扣问题也不大，心安理得。”利令智昏，陷入金钱漩涡的陈士达，被不法商人老板们“围猎”，不仅不痛苦，反而很享受。

“饭局中只要我不到场，酒桌上的主位是没人敢坐的。觥筹交错中，‘书记能力强’‘书记人品好’等阿谀奉承不绝于耳。”就这样，他开始飘飘然了，觉得他们讲的都是实话，“这些老板在我的眼里也逐渐可爱了、可亲了。”

从一开始担心被“围猎”，到喜欢被“围猎”、享受被“围猎”，最后变成了巴不得有人来“围猎”……推杯换盏、灯红酒绿中，陈士达已经完全混淆了公与私、官与商的界限。

“什么纪律约束、觉悟观念，全部抛在了脑后，什么话都敢讲、什么礼都敢收、什么地方都敢去，最后被人牵着鼻子走。”陈士达坦言，直到后来被审查调查，他才意识到，对领导干部的“围猎”并非刺刀见红的白刃战，而是温情享受的腐蚀，“腐败就像温水煮青蛙，掌握的资源越来越多，周围的老板就来吹啊、陪啊、捧啊，听多了，我自己也感觉我付出那么多，他们做了工程，赚了几千万，发了，我拿个几十万有什么关系呢？”

推波助澜：“贪内助”加速了他的“祸”

“我在她面前节节败退，逐步从拒绝到适应，再到顺从，在贪婪敛财的犯罪道路上愈走愈远”

妻贤夫祸少，家和万事兴。在陈士达违纪违法道路上，他的妻子秦某某没有做好“贤内助”，而是扮演了贪腐“助推器”的角色。

“熟悉陈士达的人都知道，陈士达有个贪钱的妻子。”审查调查人员告诉记者，他的妻子曾经是保险公司高级营销员，她时不时给陈士达吹一吹“枕边风”，陈士达就为其保险业务谋些利。不仅如此，当一些亲朋好友有非分之请，求助于陈士达而碰壁时，大多会找到他的妻子，“陈士达所有的圈子，她都要涉及。到最后，她甚至可以直接向陈士达的工作关系户索要钱财，插手陈士达的工作。”

陈士达有一个弟弟，自己在外承接工程，但是没有公司，也没有施工资质。为了顺利承接工程，陈士达曾帮他挂靠在徐某某的公司做包工头。然而，他的弟弟并不满足于寄人篱下，希望通过哥哥的关系承揽到更多工程项目，便找到了嫂子，提出“所有通过哥哥的关系承接的工程，利润平分”。

起初，陈士达觉得太敏感了，不愿意。但这个诱人的条件让其妻秦某某颇为心动，她觉得别人做也是做，为什么不能帮自己的弟弟，“外面人的钱烫手，自己兄弟的不要紧”。

在妻子的多次劝说下，陈士达最终还是同意了。

随后的几年，弟弟的生意做得风生水起，但却迟迟没有履行当初的分成约定，陈士达的妻子便主动去找弟弟“谈心”，表示

“你不能忘记我们”。为了掩人耳目，秦某某想了个办法：让弟弟以他自己的名义开办两张银行卡，将钱直接打入那两张卡中供陈士达夫妇使用。

“表面上是他弟弟的钱，实际上用于陈士达家的理财、购房等，而这在他每年的个人有关事项报告上是看不出来的。”审查调查人员介绍说，就这样，陈士达一方面处处替弟弟铺路，另一方面默许妻子用弟弟的银行卡消费，挥霍一空后，还将卡归还给弟弟本人。

这种瞒天过海的障眼法，看似天衣无缝，但事实证明，这一切只是他们的黄粱美梦。收受弟弟以及两个外甥女的数百万元贿赂款，被一分不少地记在了他的贪腐账上。

商人梁某某也是通过秦某某攀附上了陈士达。

2012年，梁某某投资了高境镇一个项目，由于贷款出现问题，经陈士达协调帮助，最终顺利拿到了4000万元贷款。为了酬谢陈士达，梁某某前后两次用上述“体外循环”的方式，以自己和妻子的名义，办了一张50万元和一张100万元的银行卡送给陈士达夫妇。

2016年，梁某某因为资金周转问题，想退出项目股权，希望陈士达能帮他解燃眉之急。此时恰逢组织对陈士达提任宝山区人大常委会副主任考察之际，为保全自己，陈士达没有应允。后来，梁某某就把目标换成了其妻子秦某某，并与她达成共识，只要这个事顺利办好，就给500万元酬谢。

果不其然，500万元这个数字，让秦某某很心动。她无休止地朝陈士达吹“枕边风”，一来二去，陈士达也动摇了。他认为

自己在高境镇一把手的权力快要“到期”，“想借在高境最后一次用权机会再捞一把”。贪婪最终战胜了内心的不安，陈士达不顾“三重一大”决策有关规定，擅自动议决策，积极推动梁某某退股计划。

促使陈士达狠下心放手一搏的，还有一个重要原因——儿子当时要在加拿大购房，尚有 400 万元的资金缺口。为此，陈士达后来还专门找来梁某某，开口向他借 400 万元现金，名义上是“借”，实则是考验梁某某许诺 500 万元酬谢的诚意。

“我真的贪得不得了，梁某某一下子拿不出 400 万，我还打电话帮他借钱，事后想想不可理喻。”陈士达后来反思道，“我在她面前节节败退，逐步从拒绝到适应再到顺从，在贪婪敛财的犯罪道路上愈走愈远。”

对抗调查：聪明反被聪明误

“糊涂，真糊涂。天网恢恢疏而不漏，你想个人与组织对抗，只能是鸡蛋碰石头”

2018 年 5 月，上海市纪委监委就反映陈士达的相关问题找其弟弟谈话。得知此事后，陈士达夫妇急得像热锅上的蚂蚁——慌不择路的秦某某，即刻去银行拉对账单，陆陆续续归还了部分行贿人的钱款……

惶惶不可终日的陈士达，当时正在市委党校参加局级干部培训，度日如年，如坐针毡。他在忏悔书中写道：“那时，我站在市委党校的寝室楼上，想着不久的将来自己将接受调查，心里羞愧、害怕、着急、担心，百感交集，甚至有过从楼上一跃而下的冲动。”

煎熬中，陈士达也想过主动向组织交代，但是在妻子的极力反对下，他始终没有迈出那一步，而是选择了负隅顽抗。

2018年7月，陈士达向市纪委监委递交了一份个人情况说明。“虚构了一些事实，隐瞒了一些情况。”上海市纪委监委有关负责人告诉记者，这份说明看似言之凿凿、态度恳切，实则漏洞百出、谎话连篇。

就在陈士达提交虚假说明之际，梁某某从国外回来了。为了掩盖受贿事实，陈士达夫妇多次与梁某某接触，针对500余万元的经济往来，订立攻守同盟。“其中的100余万元，他们反复串供，都没能捏造出一个合适的理由。”审查调查人员告诉记者，他们第三次、第四次碰面时，陈士达夫妇把100余万元说成是女儿向梁某某妻子的借款，后来由亲家公还款。

然而，这一切无异于作茧自缚。8月23日，梁某某在机场办理出境时被阻，潜逃合肥。市纪委监委迅速出击，对其采取调查措施。不久之后，梁某某彻底交代了行贿及串供事实。

铁证之下，陈士达的心理防线被击溃。他后来说：“糊涂，真糊涂。天网恢恢疏而不漏，你想个人与组织对抗，只能是鸡蛋碰石头。”

“我对违法犯罪还是很害怕的。所以，每到一个单位，我的表现都是努力工作、务实肯干、做出成绩，来取得组织、领导和地方干部群众对自己的信任。”陈士达坦言，他还是存在一些侥幸心理，“觉得有什么问题组织也会相信我的”，“我不敢去面对自己的阴暗面，不愿去面对光环背后那个贪婪的陈士达，更不想让组织和群众知道我光环背后还有如此贪得无厌的一面。”

最后，他才意识到，自己的所作所为不过是自欺欺人罢了。面对自己铸下的大错，陈士达泣不成声。

2019年3月，陈士达涉嫌受贿一案在上海市第二中级人民法院开庭审理。等待他的，将是法律的惩处。

警 示

回顾陈士达的成长经历，他从长兴岛走出，一路仕途顺利，本可善始善终，但他没能始终做到战战兢兢、如临深渊、如履薄冰，在利益、亲情、友情面前，底线意识慢慢丧失了，党纪观念逐渐淡漠了，最终跌入贪腐的深渊，令人扼腕，催人反思。

警示一：保持定力，自觉抵制诱惑。和平年代，霓虹灯下的纸醉金迷，已成为攻击党员领导干部的“糖衣炮弹”。陈士达就是因为不重视世界观人生观价值观改造，政治上不纯洁、不坚定了，没有经受住纸醉金迷的考验，没能抵抗住“糖衣炮弹”的攻击。此案告诫我们，理想信念须臾不可忘、纪法之弦时刻不能松。党员领导干部只有把理想信念作为“定海神针”，严守政治纪律和政治规矩，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，才能不越轨、不逾矩，清正为民、廉洁奉公、秉公用权。

警示二：保持警惕，构建“亲”“清”政商关系。行成于思毁于随，行为的出轨逾矩，多毁于思想麻痹、随意不羁。反观陈士达的违纪违法之路，也是因为放松警惕，在“温水煮青蛙”中慢慢丧失知觉，沉迷其中，且不能自拔：对于熟人的请托，他抹不开面子；对于亲属的非分之请，他放弃原则，最终只能自食苦果。陈士达的惨痛教训告诫我们，温情脉脉的面纱之下，掩盖的可能是赤裸裸的金钱关系。官商交往过程中，要保持清醒的头脑，

既不“勾肩搭背”，搞权钱交易，也不“背对着背”，不作为、慢作为、乱作为，切实构建“亲”“清”政商关系。

警示三：端正家风，严以修身齐家。家风连着党风，关系着社风民风。家风正，则可兴家立业，流芳百世；家风不正，则会殃及子孙、贻害社会。陈士达的堕落，与他不注重家风家教有很大关系。不唯他如此，从近年来查处的腐败案件来看，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要诱因。这也警醒党员领导干部要严以律己，同时也要端正家风，防止亲属打着自己的旗号非法牟利，也防止身边人枕边人把自己“拖下水”。

警示四：建章立制，防止权力滥用。陈士达在多个乡镇担任主要领导长达15年，权力和影响力很大，他也正是借此长期为亲友、老板打招呼、谋私利，造成恶劣社会影响，从中也暴露出对基层一把手的监督存在盲区。要通过建章立制堵塞漏洞，并严格执行，真正实现把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行，让干部在监督中履职，从而消除“真空”地带、压缩“任性”空间、防止权力滥用。

纪委办公室（监察处）

2021年7月15日